



Excmo. Ayuntamiento de  
San Pedro del Pinatar

## INFORME DE INTERVENCIÓN

### DE EVALUACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA, DE LA REGLA DE GASTO Y DEL LÍMITE DE DEUDA CON MOTIVO DE LA APROBACIÓN DE LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL AÑO 2017.

Rafael Sáez Tárraga, Interventor Accidental del Ayuntamiento de San Pedro del Pinatar, en cumplimiento del artículo 16 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de la ley de estabilidad presupuestaria en su aplicación a las Entidades Locales, así como de lo dispuesto en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF), y en el artículo 16.4 e) de la Orden Ministerial HAP/2015/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la LOEPSF, informa lo siguiente en relación con el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, de la Regla de Gasto y del límite de deuda con motivo de la aprobación de la liquidación del presupuesto del 2017:

1. **NORMATIVA REGULADORA DEL PRINCIPIO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA EN EL SECTOR PÚBLICO LOCAL, de cálculo de la regla de gasto y de las obligaciones de suministro de información.**
  - Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF).
  - Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la estabilidad presupuestaria, en su aplicación a las Entidades Locales (Reglamento).
  - Orden Ministerial HAP/2015/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la LOEPSF (OM), modificada por la Orden HAP/2082/2014, de 7 de noviembre.
  - Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, (TRLRHL) que aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, en relación al Principio de Estabilidad Presupuestaria (artículos 54.7 y 146.1).
  - Manual de cálculo del Déficit en Contabilidad Nacional adaptado a las Corporaciones Locales, publicado por la Intervención General de la Administración del Estado, Ministerio de Economía y Hacienda.
  - Reglamento nº 549/2013, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de mayo (DOCE. 26-06-2013), que aprueba el SEC 2010
  - Guía para la determinación de la Regla de Gasto del artículo 12 de la LOEPSF para corporaciones locales, 3ª edición. IGAE.
  - Manual del SEC 95 sobre el Déficit Público y la Deuda Pública, publicado por Eurostat.



Excmo. Ayuntamiento de  
San Pedro del Pinatar

## 2. CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD

El artículo 11.4 LOEPSF establece que las Corporaciones Locales deberán mantener una **posición de equilibrio o superávit presupuestario**.

El cálculo de la capacidad/necesidad de financiación en los entes sometidos a presupuesto se obtiene, según el manual de la IGAE y como lo interpreta la Subdirección General de Relaciones Financieras con las Entidades locales, por diferencia entre los importes presupuestados en los capítulos 1 a 7 de los estados de ingresos y los capítulos 1 a 7 del estado de gastos, previa aplicación de los ajustes relativos a la valoración, imputación temporal, exclusión o inclusión de los ingresos y gastos no financieros.

### 2.1. ENTIDAD A LA QUE SE REFIERE EL PRESENTE INFORME DE ACUERDO CON EL SISTEMA EUROPEO DE CUENTAS NACIONALES Y REGIONALES.

**Agentes que constituyen la Administración Local**, según establece el artículo 2.1 de la Ley Orgánica 2/2012, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (“Corporaciones Locales” en Contabilidad Nacional):

Entidad Local: Ayuntamiento de San Pedro del Pinatar

#### **DESCRIPCIÓN DE LOS INGRESOS Y GASTOS DE CONTABILIDAD NACIONAL, SU EQUIVALENCIA EN TÉRMINOS DE PRESUPUESTOS, Y EXPLICACIÓN DE LOS AJUSTES.**

Con carácter general, la totalidad de los ingresos y gastos no financieros presupuestarios, sin perjuicio de su reclasificación en términos de partidas contabilidad nacional, corresponden a la totalidad de los empleos y recursos que se computan en la obtención de la capacidad/necesidad de financiación del subsector Corporaciones Locales de las Administraciones Públicas de la Contabilidad Nacional. Las diferencias vienen determinadas por los ajustes que se describen en los apartados siguientes de este informe.

#### **A) INGRESOS:**

Ajustes a realizar

**Capítulos 1, 2 y 3 del Estado de Ingresos.**

**AJUSTE:** Se aplicará el criterio de caja, ingresos recaudados durante el ejercicio, de ejercicios corriente y cerrados de cada capítulo.



Excmo. Ayuntamiento de  
San Pedro del Pinatar

Capítulos	a) Derechos Reconocidos	Recaudación		d) Total recaudación	e) Ajuste
		b) Ejercicio corriente	c) Ejercicios cerrados		
1	12.879.125,02	9.670.349,39	2.706.500,93	12.376.850,32	-502.274,70
2	433.681,19	430.814,35	2.003,87	432.818,22	-862,97
3	3.793.705,62	2.981.729,45	748.986,83	3.730.716,28	-62.989,34

#### Capítulo 4 y 7 de Ingresos:

##### **AJUSTE: Participación en ingresos del Estado**

En contabilidad nacional, los pagos mensuales a cuenta de los impuestos cedidos y de los Fondos Complementario de Financiación se registran en el período en que se pagan por el Estado, y la liquidación definitiva resultante, en el momento en que se determina su cuantía y se satisface.

Otro ajuste que cabe realizar lo constituye el importe que se ha reintegrado durante 2017 al Estado en concepto de devolución de las liquidaciones negativas correspondiente a los ejercicios 2008 y 2009 por el concepto de Participación en los Tributos del Estado, que opera sumándolo a los Derechos Reconocidos netos. Concretamente:

Devolución liquidación PIE 2008 en 2017	(+) 32.365,44
Devolución liquidación PIE 2009 en 2017	(+)134.587,56

**AJUSTE: Operaciones entre Entes del grupo o con otras administraciones. Consolidación transferencias otras Administraciones Públicas**



Excmo. Ayuntamiento de  
San Pedro del Pinatar

Dentro de las operaciones realizadas por las Corporaciones Locales destacan las transferencias de recursos entre las distintas unidades públicas que forman parte de dicho subsector y de éstas a otras entidades incluidas en el resto de los subsectores de las Administraciones públicas. La información en contabilidad nacional, debe presentarse consolidada del conjunto de transferencias dadas y recibidas en dos niveles diferentes.

1. En primer lugar, a nivel de cada Corporación Local, deben eliminarse las transferencias dadas y recibidas entre las unidades dependientes de la misma, que a efectos de la contabilidad nacional, se consideran Administraciones públicas.

2. En segundo lugar, deben eliminarse las transferencias dadas y recibidas entre las unidades que integran la Corporación Local, a efectos de contabilidad nacional, con el resto de unidades pertenecientes al sector Administraciones públicas. Es lo que se ha denominado en los últimos formularios habilitados por la Subdirección General como "Conciliación de Transferencias con otras Administraciones Públicas".

En contabilidad nacional y de acuerdo al principio de jerarquía de fuentes, deben respetarse, con carácter general, los criterios de contabilización a los que está sujeto el pagador de la transferencia. Por tanto, una vez fijado el momento en que se registra el gasto por el pagador, el receptor de la transferencia debe contabilizarla simultáneamente y por el mismo importe que figure en las cuentas de aquel.

El importe de las transferencias recibidas por la Corporación Local de unidades externas tiene que coincidir con el importe que figura en el Presupuesto de Gastos de la unidad que da la transferencia. Como se ha indicado anteriormente, debe respetarse siempre la óptica del pagador, por lo que en caso de que el pagador emplee un criterio contable distinto a la Corporación Local, ésta deberá realizar el ajuste correspondiente.

<b>a) Transferencias Reconocidas</b>	<b>b) Transferencias Recibidas</b>	<b>c) Ajuste</b>
1.717.529,67	1.552.877,92	-164.651,75

#### **Ajuste por devoluciones de ingreso pendientes de aplicar a presupuesto:**

De acuerdo con la vigente Instrucción de contabilidad, las operaciones de devolución de ingresos aprobadas no se reflejan en el Presupuesto en tanto en cuanto no se hacen efectivas, razón por la que procede ajustar los derechos reconocidos por el importe de los acreedores por devolución de ingresos .

<b>a) Devoluciones de ingresos ordenadas</b>	<b>b) Devoluciones realizadas</b>	<b>c) Ajuste</b>
--	-----------------------------------	------------------



Excmo. Ayuntamiento de  
San Pedro del Pinatar

417.167,09	391.600,89	-25.566,20

## B) GASTOS

Ajustes a realizar

**Capítulo 3.-** Los intereses se registran según el criterio del devengo. Por tanto, deberíamos quitar la parte de intereses que pagándose en el año 2017 se devengan en el 2016, y deberíamos añadir los intereses que se pagarán en el año 2018, pero que se han devengado en el año 2017.

	<b>a) intereses devengados 2016 vencimiento en 2017</b>	<b>b) intereses devengados en 2017 ven- cimiento 2018</b>	<b>c) Ajuste</b>
Cap.3	35.115,56	25.986,54	9.129,02

**Ajuste por Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto.**

Estos son los gastos recogidos en la cuenta 4130, en su haber por el importe de los pendientes de aplicar a 31 de diciembre y, en su debe, por los aplicados a lo largo del ejercicio, procedentes del ejercicio anterior. Los primeros aumentan el déficit en términos de contabilidad nacional, los segundos lo minoran, pues ya lo incrementaron el año anterior y en éste vuelven a incrementarlo mediante su aplicación a presupuesto, por lo que debe compensarse esta doble imputación aumentando el superávit. Este ajuste tiene especial aplicación en fase de liquidación del ejercicio. Debe considerarse lo dispuesto en el Manual de la IGAE de cálculo del déficit, páginas 89 y siguientes, ya que no se trata sólo del gasto que se conoce como extrajudicial de crédito, sino también de aquel que no se puede tramitar administrativamente antes de finalizar el ejercicio en el que se han devengado.

<b>Saldo</b>	<b>a) Gasto devengado y no imputado en 2017</b>	<b>b) Ajuste</b>
Gastos pendientes de imputar a presupuesto	0,00	0,00

El saldo de la cuenta 4130 a 31 de diciembre de 2017: 0,00 Euros.

**Ajuste por Gastos imputados en el ejercicio 2017 y correspondientes a ejercicios anteriores.**



Excmo. Ayuntamiento de  
San Pedro del Pinatar

Saldo	a) Gasto correspondiente a ejercicios anteriores e imputado en 2017	b) Ajuste
Gastos imputados en el 2017 correspondientes a ejercicios anteriores	86.675,65	86.675,65

Se recogen los siguientes gastos imputados en el ejercicio 2017 pero correspondientes a ejercicios anteriores:

Sentencia Dif complemento específico (Gasto Ejercicios 2010 a 2014) 45.040,72 Euros.

Gastos judiciales de ejercicios anteriores 41.634,93 Euros.

### 2.3. CÁLCULO DE LA CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN DERIVADA DE LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL AYUNTAMIENTO DE 2017

En virtud de lo establecido en el artículo 16.2 del Reglamento se debe informar sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad de la liquidación del presupuesto de la propia entidad y de sus organismos y entidades dependientes, de los del artículo 4.1 del Reglamento, dejando para un informe individualizado el correspondiente a los entes del artículo 4.2.

Según se aprecia en el cuadro siguiente, la diferencia entre los derechos reconocidos en los capítulos 1 a 7 de los estados de ingresos y las obligaciones reconocidas en los capítulos 1 a 7 del estado de gastos, previa aplicación de los ajustes descritos, arroja capacidad de financiación.

LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO EJERCICIO 2017			
CAPÍTULOS GASTO	EUROS	CAPÍTULOS INGRESO	EUROS
G1- Gastos de personal	10.483.612,15	I1- Impuestos directos	12.879.125,02
G2- Gastos en bienes y servicios	8.319.414,93	I2- Impuestos indirectos	433.681,19
G3- Gastos financieros	352.696,79	I3- Tasas y otros ingresos	3.793.705,62
G4- Transferencias corrientes	900.378,28	I4- Transferencias corrientes	7.192.093,44
G5-Contingencias	0,00	I5- Ingresos patrimoniales	833.522,15
G6- Inversiones reales	960.912,49	I6- Enaj. de invers. Reales	83.643,37
G7- Transferencias de capital	43.008,38	I7- Transferencias de capital	246.835,10
<b>EMPLEOS (CAP. 1-7)</b>	<b>21.060.023,02</b>	<b>RECURSOS (CAP. 1-7)</b>	<b>25.462.605,89</b>
<b>CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN</b>	<b>4.402.582,87</b>		



Excmo. Ayuntamiento de  
San Pedro del Pinatar

CONCEPTOS	IMPORTE
Derechos Reconocidos capítulos. I a VII presupuesto corriente	25.462.605,89
Obligaciones Reconocidas capítulos I a VII presupuesto corriente	21.060.023,02
<b>a) DIFERENCIA ENTRE INGRESOS Y GASTOS</b>	<b>4.402.582,87</b>
<b>AJUSTES</b>	
1) Ajustes recaudación capítulo 1	-502.274,70
2) Ajustes recaudación capítulo 2	-862,97
3) Ajustes recaudación capítulo 3	-62.989,34
4) Ajustes por consolidación de transferencias otras AAPP	-164.651,75
5) Ajuste por liquidación PIE-2008	32.365,44
6) Ajuste por liquidación PIE-2009	134.587,56
8) Ajuste por devengo de intereses	9.129,02
9) Ajuste por arrendamiento financiero	0,00
10) Ajuste por gastos pendientes de aplicar a presupuesto	0,00
11) Ajuste por gastos imputados en el ejercicio 2017 y correspondientes a ejercicios anteriores	86.675,65
12) Ajuste por devoluciones de ingresos pendientes de aplicar a presupuesto	-25.566,20
<b>b) TOTAL AJUSTES LIQUIDACION 2017</b>	<b>-493.587,29</b>
<b>c) TOTAL CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN(a + b)</b>	<b>3.908.995,58</b>

### 3. CUMPLIMIENTO DE LA REGLA DE GASTO

#### a) Introducción

La LOEPSF ha establecido también el objetivo de Regla de Gasto, por la que el gasto de las Administraciones Públicas no podrá aumentar por encima de la tasa de crecimiento de referencia del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española (TRCPIB), como ha establecido el artículo 12 de la LOEPSF, lo que constituye un control al incremento de los presupuestos locales por parte del Estado.



Excmo. Ayuntamiento de  
San Pedro del Pinatar

Por parte de la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE) se ha publicado una "Guía para la determinación de la Regla del Gasto del artículo 12 de la Ley 2/2012 Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera para Corporaciones Locales", donde desarrolla el ámbito subjetivo de aplicación, el sistema de cálculo de los empleos no financieros tanto para entidades sometidas a presupuesto limitativo, con los ajustes SEC de aplicación, como a entidades que aplican la contabilidad privada, la consolidación de transferencias entre entidades que forman el perímetro de consolidación y la determinación del gasto computable.

Para las Corporaciones locales se cumple la Regla del Gasto, si la variación, en términos SEC, del **gasto computable** de cada Corporación Local, entre dos ejercicios económicos, no supera la TRCPIB de medio plazo de la economía española, modificado, en su caso, en el importe de los incrementos permanentes y disminuciones de recaudación derivados de cambios normativos.

En las Corporaciones Locales se entiende por **gasto computable** los empleos no financieros definidos en el SEC (esto es, consolidados y ajustados a criterios de Contabilidad Nacional), exclusión hecha de los intereses de la deuda.

De este gasto se excluye también la parte del **gasto financiado con fondos finalistas** procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones Públicas.

Una vez determinados los empleos no financieros se descontarán aquellos **gastos considerados transferencias** según el SEC, cuyo destinatario sea alguna de las unidades que integran la Corporación Local, de las clasificadas como Administración, por considerarse transferencias internas (se descuentan en el ente pagador). También se descontará la parte de gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones Públicas.

Sobre la magnitud así calculada, se aplica la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española.

Los **cambios normativos** (modificación de ordenanzas fiscales, cambios legales...) para incrementar de forma permanente la recaudación de los tributos y demás ingresos de derecho público, podrán incrementar el gasto por encima de la regla de gasto en el incremento de la recaudación que se prevea obtener.

Por el contrario, si la entidad local adopta cambios normativos que vayan a dar lugar a una reducción de la recaudación, el incremento posible del gasto para el ejercicio siguiente se reducirá por la reducción de la recaudación que se prevea que se va a producir.

#### **b) Verificación del cumplimiento. Cálculos:**

El objetivo de regla de gasto para el ejercicio 2017, se estableció en el 2,2%.



Excmo. Ayuntamiento de  
San Pedro del Pinatar

Para determinar el límite de regla de gasto se deben considerar los datos de liquidación de 2016.

### Cuadro 3.1. Cálculos Objetivo Regla de Gasto.

#### Datos de referencia

Límite de la Regla de Gasto liquidación 2016	IMPORTES
1. Suma capítulos 1 a 7, deducidos gastos financieros (2016)	20.553.599,53
2. Ajustes SEC (2016)	-437.727,74
<b>3. Total empleos no financieros términos SEC excepto intereses de la deuda (1 +/- 2)</b>	<b>20.115.871,79</b>
4. Transferencias entre unidades que integran la Corporación local (-)	0,00
5. Gasto financiado con fondos finalistas (-)	-1.913.783,39
<b>6. Gasto en Inversiones Financieramente Sostenibles (-)</b>	
<b>7. Total Gasto computable del ejercicio</b>	<b>18.202.088,40</b>
8. Tasa de variación del gasto computable (7 x2,2%)	400.445,94
9. Incrementos de recaudación 2017	450.000,00
<b>10. Límite de la Regla de Gasto 2017 = 7+8+9</b>	<b>19.052.534,34</b>

### Cuadro 3.2. Gasto financiado por Administraciones

Administración financiadora	Importe
Unión Europea	
Comunidad Autónoma	<b>2.323.723,95</b>
Diputación Provincial	
Otras	<b>83.643,37</b>
<b>TOTAL:</b>	<b>-2.407.367,32</b>



Excmo. Ayuntamiento de  
San Pedro del Pinatar

Se toman en consideración las financiaciones en función del gasto ejecutado, con independencia de que los ingresos se materialicen en otro ejercicio.

### Cuadro 3.3. Cálculos Objetivo Regla de Gasto.

#### Verificación cumplimiento.

Gasto computable liquidación 2017	IMPORTE
1. Suma capítulos 1 a 7, deducidos gastos financieros	20.707.326,23
2. Ajustes SEC (2016)	-170.319,02
<b>3. Total empleos no financieros términos SEC excepto intereses de la deuda (1 +/- 2)</b>	<b>20.537.007,21</b>
4. Transferencias entre unidades que integran la Corporación local (-)	0,00
5. Gasto financiado con fondos finalistas (-)	-2.407.367,32
<b>6. Gasto en Inversiones Financieramente Sostenibles (-)</b>	
<b>7. Total Gasto computable Liquidación 2017</b>	<b>18.129.639,89</b>
<b>Diferencia límite de la Regla de gasto y Gasto computable 2017</b>	<b>-922.894,45</b>
<b>% Incremento Gasto computable 2017/2016</b>	<b>0,00</b>

#### c) Cumplimiento del Límite de Gasto no financiero:

Con ocasión de la aprobación del presupuesto del ejercicio 2017 se estableció el límite de gasto no financiero para 2017 coherente con la Regla de Gasto estimado en: 20.815.839,25 €. Límite que se ha respetado al ascender el gasto no financiero de 2017 a 18.129.639,89 €.

#### 4. CUMPLIMIENTO DEL LÍMITE DE DEUDA

La LOEPSF (art. 13) establece la obligación de no rebasar el límite de deuda pública que ha sido fijado en el 3,2% del PIB para el ejercicio 2017.

Dado que para la Administración Local no se ha establecido en términos de ingresos no financieros el objetivo, resulta de aplicación el límite que establece el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales en su artículo 53, que lo fija en el 110% de los ingresos corrientes liquidados, considerando lo dispuesto en la Disposición Final Trigésimo primera de la LPGE para 2013:

*“Para la determinación de los ingresos corrientes a computar en el cálculo del ahorro neto y del nivel de endeudamiento, se deducirá el importe de los ingresos afectados a operaciones de capital y cualesquiera otros ingresos extraordinarios aplicados a los*



Excmo. Ayuntamiento de  
San Pedro del Pinatar

capítulos 1 a 5 que, por su afectación legal y/o carácter no recurrente, no tienen la consideración de ingresos ordinarios.

*A efectos del cálculo del capital vivo, se considerarán todas las operaciones vigentes a 31 de diciembre del año anterior, incluido el riesgo deducido de avales, incrementado, en su caso, en los saldos de operaciones formalizadas no dispuestos y en el importe de la operación proyectada. En ese importe no se incluirán los saldos que deban reintegrar las Entidades Locales derivados de las liquidaciones definitivas de la participación en tributos del Estado.”*

No obstante el límite de deuda se ha de determinar en los términos del Protocolo de Déficit Excesivo del estado español, y en este se computarían sólo los avales ejecutados.

El volumen de deuda viva a 31.12.2017, considerando que está totalmente dispuesto el importe formalizado de los préstamos, en términos de porcentaje sobre los ingresos corrientes, deducidos los ingresos afectados, y los que tengan carácter extraordinario, arroja el siguiente dato:

<b>(+) Ingresos corrientes ordinarios liquidados en los capítulos 1 a 5</b>	25.132.127,42
<b>(-) Ingresos corrientes afectados o extraordinarios</b>	
<b>TOTAL INGRESOS CORRIENTES A CONSIDERAR:</b>	25.132.127,42
<b>VOLUMEN DE DEUDA VIVA a 31.12.2017:</b>	20.467.971,33
<b>Porcentaje deuda viva sobre ingresos corrientes:</b>	81,44%

Por lo que se informa que el nivel de deuda así calculado estaría por *debajo* del 110% de los ingresos corrientes, límite previsto según el artículo 53 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

#### 5. CONCLUSIONES SOBRE EL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA, REGLA DE GASTO Y NIVEL DE DEUDA.

Cumple con el objetivo de estabilidad presupuestaria, arrojando una capacidad de financiación al cierre del ejercicio de 3.908.995,58 €.

Cumple con el objetivo de regla de gasto, arrojando una diferencia entre el límite de la regla de gasto y el gasto computable al cierre del ejercicio de -922.894,45€, con una variación del gasto computable del 0,00.

Cumple con el límite de deuda, arrojando un volumen de deuda viva que asciende a 20.467.971,33 €, que supone el 81,44 % de los ingresos corrientes de carácter ordinario.

En San Pedro del Pinatar a 27 de Febrero de 2018.

EL INTERVENTOR ACCIDENTAL,